

dsb

datenschutzbeauftragter  
kanton zürich

# Transparenter Staat oder transparenter Bürger?

Sommertagung SGVW

Bern, 18. Juni 2015

**Dr. iur. Bruno Baeriswyl**

Datenschutzbeauftragter des Kantons Zürich

- **Transparenz**
  - im Datenschutz
  - beim Öffentlichkeitsprinzip
  - bei Open Government Data
  
- **Grenzen der Transparenz**
  - Beispiele
  - Interessenabwägung
  - Verantwortung
  
- **Fazit und Ausblick**

# Transparenz



- Zielsetzung des Datenschutzes
  - **Art. 13 BV** Schutz der Privatsphäre
    - (1) Jede Person hat Anspruch auf Achtung ihres Privat- und Familienlebens, ihrer Wohnung sowie ihres Brief-, Post- und Fernmeldeverkehrs.
    - (2) Jede Person hat Anspruch auf Schutz vor Missbrauch ihrer persönlichen Daten.
  - **Art. 1 DSG** Zweck
    - Dieses Gesetz bezweckt den Schutz der Persönlichkeit und der Grundrechte von Personen, über die Daten bearbeitet werden

- Rahmenbedingungen des Datenschutzes
  - **Prinzipien des Datenschutzes**
    - Rechtsgrundlage (Datenbearbeitung und Datenbekanntgabe)
    - Verhältnismässigkeit
    - Zweckbindung
    - Integrität
    - Sicherheit
  - **Verantwortung**
    - Datenbearbeiter
  - **Auskunftsrecht**
    - betroffene Personen

- Umgang mit Personendaten
  - Verantwortung Datenbearbeiter
  - Einsichtsrecht betroffener Personen
- 
- **Transparenz = Schutz**
  - **Umgang mit personenbezogenen Informationen**

- Zielsetzung des Öffentlichkeitsprinzips
  - **Art. 1 BGÖ** Zweck und Gegenstand
    - Dieses Gesetz soll die Transparenz über den **Auftrag**, die **Organisation** und die **Tätigkeit** der Verwaltung fördern. Zu diesem Zweck trägt es zur Information der Öffentlichkeit bei, indem es den Zugang zu amtlichen Dokumenten gewährleistet.
  - **§ 1 Abs. 2 lit. a** IDG ZH Gegenstand und Zweck
    - das Handeln der öffentlichen Organe transparent zu gestalten und damit **die freie Meinungsbildung und die Wahrnehmung der demokratischen Rechte zu fördern** sowie **die Kontrolle des staatlichen Handelns zu erleichtern**.

- Rahmenbedingungen des Öffentlichkeitsprinzips
  - **Amtliche Dokumente / Informationen**
  - **Aktive Information** (§ 14 IDG ZH Informationstätigkeit von Amtes wegen)
    - Das öffentliche Organ informiert von sich aus über seine Tätigkeiten von allgemeinem Interesse.(2) Es stellt Informationen über seinen Aufbau, seine Zuständigkeiten und über Ansprechpersonen zur Verfügung.
  - **Reaktive Information** (§ 20 IDG ZH Zugang zu Informationen)
    - Jede Person hat Anspruch auf Zugang zu den bei einem öffentlichen Organ vorhandenen Informationen.



- **Transparenz beim Öffentlichkeitsprinzip**
  - Umgang mit amtlichen Dokumenten / Informationen
  - Aktive Information oder reaktive Information
  - Zugang für alle
  
- **Transparenz = Kontrolle**
- **Umgang mit Informationen**

- Zielsetzungen bei OGD
  - Zur Verfügung stellen von Daten der öffentlichen Verwaltung
  - Freier Zugang

- Rahmenbedingungen von OGD
  - Sunlight Foundation: Ten Principles for Opening Up Government Information
  - Gesetzliche Grundlagen

- **Transparenz bei OGD**

- Rohdaten für alle

→ **Transparenz = Nutzung**

# Grenzen der Transparenz



- Unterschiedliche Zielsetzungen
  - Datenschutz/Öffentlichkeitsprinzip/OGD
- Unterschiedliche Rechte und Pflichten
  - Pflichten der Verwaltung / Individualrechte
- Unterschiedliche Interessensfelder
  - Schutz versus Zugang zu Daten/Informationen

- Gesetzliche Grundlagen
  - DSG / IDG: Umgang mit Personendaten
  - BGÖ / IDG: Umgang mit Informationen
- Keine Personendaten:
  - DSG / IDG nicht anwendbar
- Bekanntgabe von Informationen (aktiv/reaktiv)
  - Interessenabwägung (öffentliche Interessen / private Interessen)
- Bekanntgabe von Rohdaten
  - Keine (personenbezogenen) Informationen

# Beispiel 1





# Subventionierter Wohnungsbau

The screenshot shows a GIS browser interface with the following components:

- GIS-Browser:**
  - Navigation: GIS-ZH, Kontakt, Hilfe, Abmelden
  - Suche: Filter by Adresse, Grundstück, **Beiträger**
  - Filter: Bez., Siedlung, Strasse, Nr., Ort
  - Karten: Filter, Gruppierung
  - Layer List:
    - Amtliche Vermessung (1 Karte)
      - Amtliche Vermessung in Farbe
      - Amtliche Vermessung in s/w
    - Bauten (9 Karten)
      - GEKO Bewilligungen
      - Immobilenregister
      - Lageklassen 2013, 2011, 2009, 2004, 2003
      - Mellorationskataster
      - Sportanlagen
      - Wohnbauten gemeinnütziger Bauträger**
      - Wohnbauten gemeinnützig
  - Überlagerung: **Thema**, Hintergrund
- Map:**
  - Map Title: **Wohnbauten gemeinnütziger Bauträger**
  - Map Content: Aerial view of a city block with colored overlays representing subsidized housing buildings. A scale bar shows 100m and 200m. Coordinates: 680560 / 248214. Scale: 1:4000.
- Informationen:**
  - Karteninhalt, Info
  - Ebenen
  - Legende:
    - Download Bauträger-Liste (Excel-Datei)
    - Download Bauträger-Liste (PDF-Datei)
    - Disclaimer: Die Karte erhebt keinen Anspruch auf Vollständigkeit...
    - Contact: info@swisstopo.ch, info@vdz.zh.ch
  - Wohnbauten gemeinnütziger Bauträger:
    - Alle anzeigen
    - Genossenschaften
    - Gemeinden
    - Öffentlich-rechtliche Stiftungen
    - Private Stiftungen, Vereine, gemeinnützige Aktiengesellschaften, etc.
    - Subventionierte Objekte in Karte markieren
  - Wohnbauten:
    - Wohnbauten
  - Seen:
    - Seen
  - Administrative Grenzen:
    - Kantonsgrenzen
    - Bezirksgrenzen
    - Gemeindegrenzen
  - swisstopo:
    - Landeskarten 1:25'000 bis 1:500'000 © swisstopo (1754001876)
    - Übersichtsplan © GIS-ZH

- Alle gemeinnützigen Wohnungen auf einen Blick (10.04.2014)



# Aktive Information?

- Alle Personen, die in gemeinnützigen Wohnungen wohnen, auf einen Blick?

search.ch

Start **Telefonbuch** Karte Routenplaner

z.B. sherlock holmes museu

Suchen in allen Diensten



Telefonbuch



Karte



Routenplaner



Fa



Websuche



Wetter



Kino



	<u><del>Baumgartner, Andrea</del></u> Hadlaubstrasse 7, 8044 Zürich <del>044 362 90 41</del> *	  	<a href="#">Details anzeigen</a>
	<u><del>Strimling, Kurt</del></u> Hadlaubstrasse 7, 8044 Zürich <del>043 99 67 2</del>	  	<a href="#">Details anzeigen</a>
	<u><del>Wander, Markus</del></u> Hadlaubstrasse 7, 8044 Zürich <del>044 25 30 06</del> *	  	<a href="#">Details anzeigen</a>
	<u><del>Trotz, Eveline</del></u> Üebersetzerin Terminologin Hadlaubstrasse 7, 8044 Zürich <del>044 86 20 25</del> *	  	<a href="#">Details anzeigen</a>
	<u><del>Meyer, Jacqueline (Wiefli)</del></u> dipl. Kinesiologin IKZ Hadlaubstrasse 7, 8044 Zürich <del>044 362 42 42</del> *	  	<a href="#">Details anzeigen</a>
	<u><del>Stähelin, Beate</del></u> Sekundarlehrerin Hadlaubstrasse 7, 8044 Zürich <del>044 25 30 06</del> *	  	<a href="#">Details anzeigen</a>
	<u><del>Dalke, Inna</del></u> Hadlaubstrasse 7, 8044 Zürich <del>044 362 90 41</del> *	  	<a href="#">Details anzeigen</a>
	<u><del>Prohász, Ilona</del></u> Arch. HTL Hadlaubstrasse 7, 8044 Zürich <del>044 362 90 41</del> *	  	<a href="#">Details anzeigen</a>

## ■ Personendaten?

- Daten, die sich auf eine bestimmte oder bestimmbare Person beziehen
  - Anwendbarkeit Datenschutzgesetzgebung
    - Personendaten / besonders schützenswerte Personendaten

## ■ Informationen?

- Interessenabwägung

## ■ Rohdaten?

# Beispiel 2



# Anonyme Daten

- Geschlecht:
  - weiblich / männlich
- Wohnort:
  - Postleitzahl
- Geburtsdatum:
  - Tag/Monat/Jahr

# Anonyme Daten

- Kombination anonymer Daten:
  - Geschlecht: weiblich / männlich
  - Wohnort: Postleitzahl
  - Geburtsdatum: Tag/Monat/Jahr
  
- 61 – 87 Prozent der (amerikanischen) Bevölkerung eindeutig identifizierbar (1)

(1) Sweeney 2000, Golle 2006

## ■ Big Data

- «Alle 18 Monate verdoppelt sich die Menge der verfügbaren Daten.»
- Neue «lernende» Algorithmen («Analytics»)

## ■ Vom Ansatz her nicht vorhersehbar, ob

- anonyme Daten re-identifiziert werden
- welche personenbezogenen Ergebnisse die Analyse haben wird



- **Interessenabwägung**
  - Welche Daten / Informationen sollen bekannt gegeben werden?
  
- **Verantwortung**
  - Wer bestimmt über die Bekanntgabe welcher Daten / Informationen?

# Fazit und Ausblick



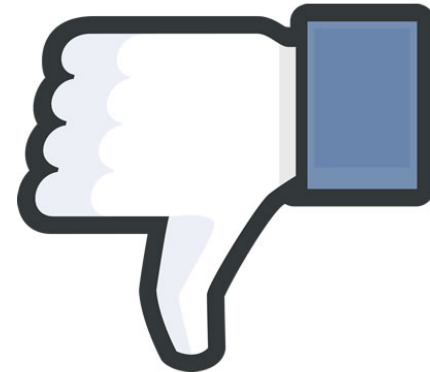
- Der Umgang mit Daten / Informationen ist nicht umfassend geregelt
  - Interessenabwägungen auf gesetzlicher Stufe fehlen oder sind dem Einzelfall überlassen
- Die Verantwortung im Umgang mit Daten / Informationen ist nicht umfassend geregelt
  - Konkrete Rahmenbedingungen im Umgang mit Personendaten (Datenschutzrecht)

- Alle Daten sind wie Personendaten zu behandeln
  - Anwendbarkeit der Datenschutzgesetzgebung
  - Reform des Datenschutzrechts
- Vom Datenschutzrecht zum Datenrecht
  - Risiko-orientierter Ansatz
- Transparenz braucht Regulierung
  - Personendaten / Informationen / Rohdaten
  - Zielsetzungen und Interessenabwägung

- Transparenter Staat



- Transparenter Bürger



# Besten Dank



# «datenschutz.ch App»



- im App Store oder Google Play («gratis»)

## So erreichen Sie uns:

- Adresse      Datenschutzbeauftragter des Kantons Zürich  
Postfach, CH-8090 Zürich
- Telefon      +41 (0) 43 259 39 99  
8.30 bis 12.00 Uhr und 13.30 bis 17.00 Uhr
- Internet      [www.datenschutz.ch](http://www.datenschutz.ch)  
mit verschlüsseltem Kontaktformular
- E-Mail        [datenschutz@dsb.zh.ch](mailto:datenschutz@dsb.zh.ch)
- Twitter        twitter.com/dsb\_zh