Silja Haeusermann: « Internationalisation des politiques publiques et mise en œuvre fédéraliste – La libéralisation des marchés publics cantonaux en Suisse », Idheap

Résumé

Au cours de la dernière décennie, sous l'influence de l'environnement international, diverses réformes législatives au niveau fédéral et cantonal ont conduit à l'ouverture à la concurrence des adjudications des marchés publics cantonaux. Ces réformes constituent pour la plupart des cantons un changement fondamental des pratiques d'adjudication antérieures qui tendaient à favoriser les soumissionnaires locaux et à limiter la concurrence. Il se pose donc la question de savoir si les cantons sont disposés et capables de s'adapter aux impulsions provenant du niveau international. Ainsi, cette étude analyse la mise en œuvre de la libéralisation des marchés publics dans le contexte fédéraliste suisse en se focalisant non seulement sur l'adaptation des législations cantonales, mais en s'intéressant aussi à l'application de ces nouvelles normes dans les cantons et au degré de concurrence qui règne sur ces marchés. Les résultats montrent que même si des réformes législatives ont pu être atteintes rapidement, les pratiques d'adjudication cantonales continuent à diverger considérablement et l'ouverture effective des marchés publics reste à l'heure actuelle très limitée. Ce cahier de l'Idheap s'adresse d'un côté à un public intéressé aux effets de l'internationalisation sur les politiques et les institutions suisses et de l'autre côté à toute personne impliquée directement ou indirectement dans la libéralisation des marchés publics.

Zusammenfassung

Unter dem wachsenden Einfluss des internationalen Umfeldes wurde die Vergabe kantonaler öffentlicher Beschaffungen in den 1990er Jahren mittels verschiedener Gesetzesänderungen auf Bundes- und Kantonsebene dem Wettbewerb geöffnet. Diese Reformen bedeuten für die meisten Kantone eine grundlegende Abkehr von der traditionellen Vergabepraxis, welche oft lokale Anbieter bevorzugte und so die Konkurrenz einschränkte. Es stellt sich daher die Frage, ob die Kantone willens und in der Lage sind, sich diesen neuen Erfordernissen anzupassen, zumal diese primär von der internationalen Ebene herrühren. Die vorliegende Studie analysiert die Liberalisierung der öffentlichen Beschaffungen im föderalistischen Kontext der Schweiz. Dabei werden nicht nur die Reformen der kantonalen Gesetzgebungen untersucht, sondern auch die Anwendung der neuen Bestimmungen und die tatsächliche Kompetitivität der Vergaben. Die Resultate zeigen, dass die Änderung der kantonalen Gesetze zwar relativ rasch durchgesetzt werden konnte, dass jedoch die Vergabepraxis zwischen den Kantonen noch immer stark divergiert und sich die tatsächliche Öffnung der kantonalen Beschaffungen in sehr engen Grenzen hält. Das vorliegende "Cahier de l'Idheap" richtet sich einerseits an eine Leserschaft, welche sich für die Auswirkungen der Internationalisierung auf die Politik und die Institutionen der Schweiz interessiert, und andererseits an alle Personen, welche direkt oder indirekt in die Liberalisierung des öffentlichen Beschaffungswesens involviert sind.